

UCHWAŁA NR XLIV.198.Z.2017

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 20 kwietnia 2017 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rąbino sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Rąbino za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz | – Przewodniczący |
| 2. Ewa Wójcik | – Członek |
| 3. Jolanta Włodarek | – Członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą dotyczącą zobowiązań wymagalnych w wysokości 1 134 568,28 zł, co jest niezgodne z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rąbino za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia.

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rąbino za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, zostało przedłożone przez Wójta Gminy Rąbino Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 23 marca 2017 r. z zachowaniem terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.).

Opinia została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy danych ujętych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu, analizy uchwały budżetowej oraz jej zmian dokonanych w trakcie roku budżetowego, jak również danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r.

Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi określone wskazanymi wyżej przepisami i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu jednostki w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej na 2016 rok;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający, dokonując oceny zachowania w toku wykonania budżetu ograniczeń ustalonych przepisami ustawy o finansach publicznych stwierdził, iż:

- (- relacja łącznej spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetowych nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych;
- wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015, z późn. zm.) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Analizując przedłożone dokumenty Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 14 491 267,46 zł, co stanowi 98,99 % planu (wyższe o 13,33 % od wykonania w 2015 r.), z tego:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 14 467 097,46 zł, co stanowi 98,82 % planu (wyższe o 15,52 % od wykonania w 2015 r.),
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 24 170,00 zł.

2. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 14 274 965,96 zł co stanowi 97,93 % planu (wyższe o 8,45 % od wykonania w 2015 r.), z tego:

- wydatki bieżące wykonano w kwocie 13 783 281,96 zł co stanowi 97,86 % planu (wyższe o 12,48 % od wykonania w 2015 r.),
- wydatki majątkowe wykonano w kwocie 491 684,00 zł co stanowi 100,00 % planu (niższe o 45,88 % od wykonania w 2015 r.).

3. Na koniec roku budżetowego stwierdzono zrównoważenie części operacyjnej wykonanego budżetu, dodatnia różnica pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi stanowiła nadwyżkę operacyjną w wysokości 683 815,50 zł. Przy czym do zbilansowania relacji ustawodawca pozwolił włączyć po stronie dochodów bieżących wolne środki, rozumiane jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych¹, na koniec 2015 r. Gmina posiadała wolne środki. W takim stanie Skład Orzekający stwierdził, że gospodarka finansowa Gminy prowadzona była z zachowaniem dyscypliny finansowej obowiązującej jednostki samorządu terytorialnego i zawartej w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

4. Przychody budżetu zrealizowano w wysokości 218 762,57 zł.

Na kwotę przychodów złożyły się wolne środki (218 762,57 zł). Nie zaciągano nowych kredytów i pożyczek.

5. Rozchody budżetu zrealizowano w wysokości 281 554,00 zł, przeznaczone na spłaty rat kredytów i pożyczek (281 554,00 zł).

6. Relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetowych (1,39 %) nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika (2,11 %), a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

¹ Zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

7. Wynik budżetu był dodatni i zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 216 301,50 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 63 554,00 zł.

8. Dług publiczny Gminy na koniec 2016 roku wynosił 6 094 352,27 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 8,11 % i w porównaniu do wykonanych dochodów ogółem stanowił 42,06 %. Na kwotę tych zobowiązań złożyły się kredyty i pożyczki oraz zobowiązania wymagalne.

9. Według danych sprawozdawczych na koniec 2016 r. stwierdzono, że **wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 1 134 568,28 zł, co jest niezgodne z art. 44 ust 3 ustawy o finansach publicznych. Wśród zobowiązań wymagalnych Gmina posiada zobowiązania wymagalne wobec ZUS w wysokości 39 119,13 zł.**

10. Stan należności wymagalnych na koniec 2016 r. wyniósł 817 110,49 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 10,71 %. Należy przy tym wskazać na konieczność zintensyfikowania działań zmierzających do wyegzekwowania zaległych kwot i zmniejszenia poziomu zaległości.

11. Dochody podatkowe gminy w 2016 r. wynosiły 4 076 601,63 zł i były wyższe w stosunku do roku poprzedniego o 2,81 %.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy (41 987,56 zł) były wyższe o 146,63 % w porównaniu do roku poprzedniego, zaś skutki obniżenia górnych stawek podatków (101 346,00 zł) były niższe o 55,70 %.

Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za korzystanie z wydanych przez Gminę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zostały w całości przeznaczone, zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487) na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Rąbino, przedłożona została Izbie informacja o stanie mienia komunalnego gminy. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami określonymi w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę zgodność sprawozdania z wymogami formalnymi określonymi w przywołanych przepisach art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, a także zachowanie w toku wykonania budżetu ograniczeń ustalonych przepisami art. 242 i art. 243 ww. ustawy, jak również fakt przystąpienia przez Gminę do realizacji Programu postępowania naprawczego, Skład Orzekający postanowił pozytywnie z uwagą zaopiniować przedłożone Izbie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 rok wraz informacją o stanie mienia.

Niniejsza opinia mimo, iż ze względów formalnych zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi oceny jego wykonania, a jedynie ocenę przeprowadzoną pod kątem prawidłowości sporządzenia tego dokumentu pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz