

**Uchwała Nr V/28/11
Rady Gminy Rąbino
z dnia 30 marca 2011r.**

**w sprawie: przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych na 2011 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz.220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806; z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568; z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz. 1203; z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175, poz.1457; z 2006r. Nr 17, poz.128; z 2007r. Nr 138, poz. 974; Nr 173, poz. 1218; z 2008r. nr 180, poz. 1111; Nr 223, poz.1458; z 2009r. Nr 52, poz.420, Nr 157, poz. 1241; z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz.230, Nr 106, poz. 675) w związku z art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007r. Nr 70, poz. 473, Nr 115, poz. 793, Nr 176, poz. 1238; z 2008r. Nr 227, poz.1505; z 2009r. Nr 144, poz.1175, z 2010r. Nr 47,278, Nr 127, poz. 857)

– Rada Gminy Rąbino uchwala, co następuje:

§ 1.1.Przyjmuje się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2011, w brzmieniu stanowiącym załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Realizacja zadań określonych w Programie, o którym mowa w ust. 1 odbywa się zgodnie z Planem Wydatków stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Rąbino oraz Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rąbinie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 30 marca 2011r z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2011r.

SESJA RADY GMINY
w Rąbinie dnia 30.03.2011
ustawowy skład Rady Gminy 15
obecnych 15
za 14
przeciw
wstrzymujących się 1



**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**

mgr Mirosław Woźniak

Załącznik Nr 1 do uchwały
Nr V/28/2011
Rady Gminy Rąbino
z dnia 30 marca 2011 r.

**GMINNY PROGRAM
PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA
PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
NA ROK 2011**



RĄBINO styczeń 2011

SPIS TREŚCI

I.	WSTĘP	str. 3
II.	DIAGNOZA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH	
	DANE LOKALNE	str. 3 -6
III.	ZADANIA WŁASNE GMINY	str. 7
IV.	PODSTAWOWE PRIORYTETY REALIZACJI	
	PROGRAMU	str. 7 -8
V.	ZADANIA GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA	
	PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH	str. 8
VI.	POSTANOWIENIA KOŃCOWE	str. 9
	PLAN WYDATKÓW	str. 10

I. WSTĘP

Podstawą tworzenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania przemocy w rodzinie są następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. Nr 147, poz. 1231 z 2002 r.),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493z póź.zm.),
- ustawa o zatrudnieniu socjalnym z 13 czerwca 2003 r. (Dz. U. z 2003 r. Nr 122, poz. 1143z póź. zm.).

Gminny Program przedstawia wykaz poszczególnych zadań realizowanych przez samorząd gminy. W roku 2011 przewiduje się przeznaczyć kwotę 43. 000 złotych, uzyskaną z wpływów opłaty rocznej za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w roku 2011. Szczegółowy wykaz zadań z określeniem wysokości nakładów określa plan wydatków będący załącznikiem nr 2 do uchwały.

Z uwagi na fakt, iż rozwiązywanie problemów społecznych wymaga współdziałania szeregu instytucji, administracji, służby zdrowia, oświaty, policji, opieki społecznej, kościołów, koniecznym jest koordynacja wszystkich służb, instytucji działających na rzecz trzeźwości, przeciwdziałaniu przemocy związanej z alkoholem oraz niwelowanie skutków alkoholizmu.

II. DIAGNOZA

Gmina Rąbino jest położona w województwie zachodniopomorskim, jest gminą o charakterze rolniczym, graniczy z gminami: Połczyn Zdrój, Sławoborze, Świdwin, Białogard.

W skład gminy wchodzi 27 miejscowości, które podzielone są na 15 sołectw. Ogółem obszar gminy wynosi 18.000 ha. Gminę Rąbino, zamieszkuje - wg stanu na dzień 21.12.2010 roku 4.046 mieszkańców, w tym: dzieci w wieku 6 - 15 lat 478, 16 - 18 lat 182.

Na terenie gminy Rąbino znajduje się Zespół Szkół w Rąbinie, w którym mieści się przedszkole, oddział przedszkolny, szkoła podstawowa i gimnazjum, do których uczęszcza łącznie 359 uczniów. Funkcjonuje również Szkoła Podstawowa w Nielepie, do której uczęszcza 69 uczniów oraz Niepubliczna Szkoła Podstawowa w Rzecinie, do której uczęszcza 23 uczniów.

Do najważniejszych pracodawców na terenie gminy należą: Dom Pomocy Społecznej, Jednostka Budżetowa Oświaty i Kultury Gminy Rąbino, Zespół Szkół w Rąbinie, Szkoła Podstawowa w Nielepie, Niepubliczna Szkoła w Rzecinie, Urząd Gminy, Spółka Rol - Plant, AZET sp. z o. o. Niewielkie zatrudnienie daje mieszkańcom tutejszej gminy zakłady usługowe i rzemieślnicze (na terenie gminy zarejestrowanych jest 180 podmiotów gospodarczych o różnym profilu działalności).

Ponadto na terenie Gminy funkcjonują następujące instytucje i organizacje: trzy Parafie Rzymskokatolickie, Posterunek Policji - IV Rewir Policji w Połczynie Zdroju, Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "AL. - MED", CARITAS przy Parafii Matki Boskiej Anielskiej w Rąbinie, Ludowy Uczniowski Klub Sportowy "Wicher" w Rąbinie, jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej - w Rąbinie, Batyniu i Białej Górze w ramach których działają także strażackie sekcje młodzieżowe, świetlice wiejskie w Rąbinie, Białej Górze, Batyniu i Nielepie.

Dokuczliwym problemem w lokalnym środowisku jest nadmierne spożywanie i nadużywanie napojów alkoholowych, co wywiera istotny wpływ na życie społeczeństwa przyczyniając się do dezorganizacji życia rodzinnego oraz środowiska pracy.

Powyższe prowadzi do wielu naruszeń prawa i porządku publicznego.

Gmina na mocy ustawy z dnia 26.10.1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ma zadanie zapobiegać i prowadzić odpowiednią profilaktykę alkoholową, na którą przeznaczają dochody z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

1. Dostępność alkoholu.

Na terenie gminy uchwałą Rady Gminy Rąbino nr III/22/02 z dnia 30.12.2002 roku ustalono limit punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu z wyjątkiem piwa na:

- 36 punktów handlowych; w tym przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- 30 punktów, oraz
- 6 punktów z przeznaczeniem do spożycia w miejscu sprzedaży.

Punkty sprzedaży piwa nie są objęte limitem. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych prezentuje pogląd, iż ilość punktów sprzedaży alkoholu na terenie gminy jest wystarczająca, a ich liczba oraz usytuowanie jest dostosowane do potrzeb ograniczania dostępności alkoholu.

Obecnie prowadzi działalność 30 punktów handlowych sprzedających napoje alkoholowe.

2. Statystyka wykroczeń i naruszeń prawa za rok 2010

Stan bezpieczeństwa na terenie gminy według danych Komisariatu Policji w Połczynie Zdroju w 2010 r. nie odbiegał od sytuacji roku poprzedniego. Zanotowano podobne ilości wykroczeń i naruszeń prawa:

- zatrzymano 7 praw jazdy;
- sporządzono 1 Kartę Niebieską;
- przeprowadzono 29 interwencji domowych, w większości powstających z uwagi na nieporozumienia rodzinne spowodowane nadużywaniem alkoholu,
- wszczęto 5 postępowań w sprawach dotyczących przemocy.

3. Szacunkowe dane dotyczące populacji osób z różnymi kategoriami problemów alkoholowych na terenie naszej Gminy:

W roku 2010 do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wpłynęło 15 wniosków o wszczęcie postępowania w sprawie leczenia odwykowego.

W wyniku rozmów z osobami uzależnionymi podjęto następujące, wymierne działania:

- skierowano 11 wniosków do sądu o orzeczenie obowiązku leczenia,
- 2 osoby zmotywowano do leczenia dobrowolnego.

Rozwiązywanie problemów patologii społecznej oraz konfliktów wywoływanych nadużywaniem alkoholu wymaga systematycznej i dobrze zorganizowanej działalności różnych instytucji w tym także administracji samorządowej.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wiele złożonych spraw rodzinnych powstałych wskutek nadużywania alkoholu rozwiązuje wspólnie z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej. Wymieniony Ośrodek jest jednostką organizacyjną, która swoje usługi świadczy dla wszystkich mieszkańców gminy, którzy znaleźli się w trudnej sytuacji życiowej.

W roku 2010 Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Rąbinie przyznał pomoc osobom - rodzinom z tytułu:

- ubóstwa – 104,
- bezdomności – 16,
- bezrobocia – 183,
- ochrony macierzyństwa – 8, w tym wielodzietności - 3,
- niepełnosprawności – 92,
- trwałej choroby – 102,
- bezradności w sprawach opiekuńczo - wychowawczych – 43, w tym :
- rodzinom niepełnym - 22,
- rodzinom wielodzietnym – 22,
- alkoholizmu – 11,
- trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego – 25,
- przemocy w rodzinie – 23,
- zdarzeń losowych – 7,

W związku z tym, iż nie odnotowano takich przypadków nie było konieczności udzielenia pomocy w przypadku wystąpienia:

- klęski żywiołowej lub ekologicznej,
- sieroctwa,
- narkomanii.

W 2010 roku Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej udzielił pomocy materialnej: 257 rodzinom z 874 osobami.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej wspólnie z Gminną Komisją do spraw Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Rąbinie przeprowadził 6 postępowań w związku z wystąpieniem zjawiska znęcania się nad rodziną. W wyniku tych postępowań sporządzono 6 Niebieskich Kart. Poinformowano sąd i organa policji o prowadzonych postępowaniach. Środowiska dotknięte problemem przemocy regularnie są monitorowane przez pracowników socjalnych oraz konsultanta do spraw rozwiązywania problemów w rodzinie. Dzięki takim działaniom ofiary przemocy stają się bardziej otwarte na istniejący problem i potrafią radzić sobie w sytuacji kryzysowej. Niektórzy sprawcy przemocy są pod stałym nadzorem kuratorów społecznych. Wiele spraw związanych z problemem alkoholowym zgłaszają szkoły, ponieważ dzieci są najczęściej ofiarami konfliktów domowych.

Przeprowadzono ankietę wśród 50 uczniów gimnazjum na temat konsumpcji używek. W wyniku ankiety ustalono, iż ponad 50% uczniów gimnazjum ma już za sobą inicjację alkoholową. Do inicjacji dochodzi najczęściej w wieku 14, 15 lat, ale w niektórych przypadkach również w wieku 8 - 10. Młodzi ludzie spożywają alkohol najczęściej poza kontrolą rodziców, będąc w dyskotecie, u kolegów lub na przystankach autobusowych i kolejowych. Najczęściej spożywają piwo próbują jednak również mocniejszych rodzajów alkoholu, jak wódka i wino. Najczęściej częstowani są poza domem, przez kolegów. Młodzi ludzie wiedzą, że alkohol prowadzi do uzależnienia i niszczy zdrowie człowieka, są jednak zdania, że bez niego nie ma dobrej zabawy, ułatwia on nawiązywanie kontaktów towarzyskich, jest sposobem na nudę.

Po to by chociaż w części łagodzić skutki uzależnień w naszej gminie niezbędne jest podejmowanie przez Komisję szeregu działań, które należą do zadań własnych gminy. Podstawowym zadaniem pracy komisji jest profilaktyka, którą zawrzeć można w zadaniach szczegółowych.

III. ZADANIA WŁASNE GMINY.

Zgodnie z art. 4¹ ust. 1 ustawy „prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy”.

IV. PODSTAWOWE PRIORYTETY REALIZACJI PROGRAMU.

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu:

- 1) finansowanie zajęć dla osób uzależnionych i współuzależnionych;
- 2) podnoszenie motywacji do podjęcia leczenia odwykowego w ramach prac komisji Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - udzielanie wsparcia;
- 3) kierowanie na specjalistyczne badania w celu ustalenia zależności od alkoholu i wskazania formy leczenia;
- 4) opłacenie kosztów powołania biegłych orzekających w przedmiocie uzależnienia od alkoholu;
- 5) wnioskowanie do sądu o zobowiązanie do leczenia odwykowego;
- 6) stała współpraca Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej, z kuratorami zawodowymi i społecznymi w zakresie pozyskiwania informacji o sytuacji rodzin i osób z problemem alkoholowym;
- 7) wspieranie środowisk samopomocowych zagrożonych wykluczeniem społecznym w związku z uzależnieniami;
- 8) udzielanie pomocy finansowej poprzez zwrot kosztów podróży osobom uzależnionym i współuzależnionym dojeżdżającym na terapię.

2. Udzielenie rodzinom, w których istnieją problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:

- 1) prowadzenie i finansowanie bieżącej działalności punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych i współuzależnionych i ofiar przemocy w rodzinie do końca kwietnia br.;
- 2) wspieranie oraz finansowanie zorganizowanych form pomocy psychospołecznej dla członków rodzin alkoholowych przez terapeutę rodzinnego;
- 3) podejmowanie interwencji prawno-administracyjnych wobec osób dotkniętych przemocą spowodowanych nadużywaniem alkoholu.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć profilaktycznych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych:

- 1) promowanie działań edukacyjno- informacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych (ulotki, plakaty, odezwy) w myśl hasła „osobom nieletnim alkoholu nie podajemy” oraz „nieletnim wyrobów tytoniowych nie sprzedajemy”;
- 2) współpraca w podejmowaniu działań interwencyjnych, wspólnie z policją, mających na celu ograniczenie spożycia napojów alkoholowych i przestrzeganie zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim;
- 3) dofinansowywanie zakupu literatury, pomocy dydaktycznych na potrzeby bibliotek oraz instytucji, organizacji i osób prowadzących działalność profilaktyczno – wychowawczą;
- 4) współorganizowanie i współfinansowanie kampanii społecznych profilaktycznych (lokalnych: „Program STOP 18! , „Czas zmienić przyzwyczajenia) itp.;
- 5) promocja imprez bezalkoholowych i zdrowego stylu życia;
- 6) dofinansowanie programów, spektakli, pogadanek profilaktycznych realizowanych przez szkoły, świetlice wiejskie i inne instytucje;
- 7) dofinansowywanie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w istniejących świetlicach wiejskich prowadzonych Jednostką Budżetową Oświaty i Kultury Gminy Rąbino;
- 8) dofinansowywanie wypoczynku dla dzieci z grup ryzyka pochodzących w szczególności z rodzin zagrożonych nadużywaniem alkoholu;
- 9) wspieranie aktywnych form wypoczynku dla dzieci i młodzieży przede wszystkim z rodzin zagrożonych marginalizacją, przemocą domową , poprzez uprawianie sportu – współfinansowanie powstałych sekcji sportowych organizujący czas wolny dzieci i młodzieży wokół aktywności sportowej.

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych poprzez:

- 1) dofinansowanie obozów terapeutycznych, szkoleń członków rodzin z problemem alkoholowym;
- 2) szkolenie członków komisji ds. rozwiązywania problemów alkoholowych.

V. ZADANIA GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH.

1. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.
2. W przypadku naruszenia zakazu sprzedaży alkoholu osobom nieletnim oraz zakazu promocji napojów alkoholowych prowadzone jest postępowanie na podstawie właściwych przepisów.

3. Opiniowanie przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wniosków o wydanie koncesji na sprzedaż alkoholu, o wydanie jednorazowych zezwoleń na sprzedaż alkoholu.
4. Prowadzenie systematycznych kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych, przestrzegania zakazu sprzedaży wyrobów tytoniowych nieletnim.

VI. POSTANOWIENIA KOŃCOWE.

1. Źródła finansowania programu:
 - 1) środki z budżetu gminy pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczone są na realizację zadań własnych gminy wynikających z ustawy.
 - 2) finansowanie poszczególnych zadań wynikających z gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych określa preliminarz wydatków na rok 2011 zgodny z budżetem gminy Rąbino na rok 2011.
2. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Rąbinie:
 - 1) ustala się wynagrodzenie (brutto) w formie ryczałtu miesięcznego:
 - a) w wysokości 150,00zł wynagrodzenia dla przewodniczącego Komisji,
 - c) w wysokości 80,00zł. wynagrodzenia dla zastępcy przewodniczącego Komisji,
 - d) w wysokości 80,00zł. wynagrodzenia dla sekretarza.

Plan wydatków Dział 851 Ochrona Zdrowia rozdział 85154

L.p.	Paragraf	Grupa wydatków	Kwota w paragrafie
1.	4170	- wynagrodzenie dla członków komisji, kontrole rynku alkoholowego i wyrobów tytoniowych punktów sprzedaży.	3720
2.	4210	- zakup programów i materiałów edukacyjnych, biuletynów czasopism związanych z profilaktyką i leczeniem oraz materiałów informacyjnych, ulotki, testy i inne wydawnictwa dot. problemów uzależnienia od alkoholu, zakup materiałów biurowych i usług związanych z obsługą biurową w tym również tonerów, środków czystości, poczęstunek dla dzieci podczas zajęć profilaktyczno-integracyjnych, dofinansowywanie imprez promujących zdrowy styl życia, itp. - inne niż wymienione	6000
3.	4300	- programy edukacyjne i profilaktyczne dla dzieci, młodzieży, rodziców i nauczycieli, - prowadzenie punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych, współuzależnionych i ofiar przemocy w rodzinie do końca kwietnia br, - usługi pocztowe, usługi konserwacyjne sprzętu biurowego (kserokopiarki, drukarki itp) - prowadzenie poradnictwa rodzinnego, - warsztaty terapeutyczne, - dofinansowanie zajęć minimalizujących zagrożenia wykluczenia społecznego- KIS, spotkania integracyjne wielopokoleniowe, - prowizje bankowe, opłaty pocztowe, - dofinansowanie poradni uzależnień, -pomoc psychospołeczna dla rodzin z problemem alkoholowym i przemocy w rodzinie, - inne niż wymienione	31780
4.	4410	Podróże służbowe krajowe- delegacje	1000
5.	4470	Szkolenia dla członków komisji	500