

**Uchwała Nr XXXI/ /2021
Rady Gminy Rąbino
z dnia 2021 r.**

w sprawie rozpatrzenia petycji o opinię dotyczącą przeprowadzenia referendum ludowego.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870), **Rada Gminy Rąbino uchwala, co następuje:**

§1. Uznaje się, że petycja wniesiona 12 lutego 2021 roku przez panią Teresę Garland o opinię Rady Gminy w Rąbinie w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego nie zasługuje na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Gminy, który zawiadomi wnoszącego o sposobie rozpatrzenia petycji.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*N. M.
Przewodniczący, m. i. p.*

Uzasadnienie

do uchwały Rady Gminy Rąbino Nr XXXI/ /2021 z dnia 2021 roku.

Rada gminy rozpatruje petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła o przedstawieniu Radzie projektu uchwały o uznaniu petycji, o której mowa w niniejszej uchwale za niezaskługującą na uwzględnienie z przyczyn zawartych w stanowisku końcowym komisji. W dniu 12 lutego 2021 roku do Rady Gminy w Rąbinie, wpłynęła petycja złożona przez panią Teresę Garland, o opinię w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego.

Zgodnie z art. 18b ust.1 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g” rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Rąbinie.

Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870).

W wyniku podjętych czynności ustalono, że złożona petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została wniesiona w interesie publicznym.

Komisja uznała, iż kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowała petycję jako niezaskługującą na uwzględnienie. Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze niewłaściwym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust.1 u.s.g., który stanowi:”1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca.

W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepisy art. 18 ust.1 u.s.g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.

Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

Zgodnie z art. 125 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997.78.483) w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe, które ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Zasady i tryb przeprowadzenia referendum określa ustawa.

Zgodnie z ustawą o petycjach art.2 ust. 3 „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”, a wnioskowane przez wnoszącą petycję działanie polegające na wydaniu przez radę gminy opinii w sprawie przeprowadzania referendum ludowego, nie mieści się w zakresie działania organów gminy. Uchwała Rady Gminy

w Rąbinie zawierająca treść określona przez wnoszącą petycję wykraczałaby poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

