

**UCHWAŁA NR XX/95/2025
RADY GMINY RĄBINO**

z dnia 22 grudnia 2025 r.

w sprawie odmowy wygaszenia mandatu radnego

Na podstawie art. 18 pkt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 383§1 pkt 2 i §2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 365), uchwala się, co następuje:

- § 1. Odmawia się stwierdzenia wygaśnięcia mandatu Radnej Izabeli Filipiak, w związku z brakiem podstaw do stwierdzenia utraty przez Radną prawa wybieralności.
- § 2. Uzasadnienie stanowiska zawartego w §1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Rąbino.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

SESJA RADY GMINY
w Rąbinie dnia 22.12.2025r.
ustawowy skład Rady Gminy 15
obecnych 15
za 12
przeciw 1
wstrzymujących się

głos nieoddany - 7



Przewodniczący
Rady Gminy
Grzegorz Cholej

Załącznik do uchwały nr XX/95/2025
Rady Gminy Rąbino
z dnia 22 grudnia 2025 roku

UZASADNIENIE

Stan faktyczny

Pismem datowanym na dzień 27.11.2025 r. (data wpływu do Biura Rady Gminy Rąbino – 28.11.2025 r.) znak P-1.4102.22.2025.AKS Wojewoda Zachodniopomorski zawiadomił o możliwości naruszenia przez Radną Izabelę Filipiak przepisów powszechnie obowiązującego prawa, a konkretnie utraty przez Radną prawa wybieralności, w związku z zamieszkiwaniem na terenie Gminy Miasta Świnoujście, co w przypadku potwierdzenia tego naruszenia skutkuje wygaśnięciem mandatu radnej.

W dniu 12 grudnia 2025 roku do Biura Rady Gminy Rąbino wpłynęło pismo Radnej Izabeli Filipiak datowane na dzień 10 grudnia 2025 roku, w którym szczegółowo odniosła się ona do zarzutu utraty przez nią prawa wybieralności. Radna w swoich wyjaśnieniach wskazała, że miejsce zamieszkania oraz centrum życia rodzinnego, społecznego i obywatelskiego niezmiennie znajdują się na terenie Gminy Rąbino. Tutaj znajduje się jej dom, rodzina oraz środowisko, z którym jest trwale związana. Utrzymuje stałe, rzeczywiste i trwałe więzi życiowe związane z Gminą Rąbino. Wykonywanie pracy zawodowej poza obszarem gminy, nie ma wpływu na możliwość sprawowania mandatu, nie ogranicza aktywności ani nie powoduje utraty związku z miejscem zamieszkania.

Radna regularnie przyjeżdża do domu na każdy weekend, a obecność i aktywność w życiu lokalnej społeczności ma charakter ciągły i bieżący. Współorganizuje inicjatywy społeczne oraz wydarzenia w sołectwie. Na potwierdzenie stałego zaangażowania poinformowała, że na zakończenie wakacji, wraz z mężem, zorganizowała sołeckie spotkanie dla dzieci w Paszeczynie, a w dniu 12 grudnia 2025 r. w świetlicy wiejskiej w Lipiu odbędzie się spotkanie mikołajkowe dla mieszkańców, w którego przygotowanie jest bezpośrednio zaangażowana.

W sposób nieprzerwalny wykonuje obowiązki wynikające z pełnienia mandatu radnej – aktywnie uczestniczy w posiedzeniach Rady Gminy, analizuje i opiniuje projekty uchwał, odpowiada na zgłaszane potrzeby mieszkańców oraz podejmuje inicjatywy na rzecz poprawy, jakości życia w gminie. Relacje z Gminą Rąbino mają charakter faktyczny, ciągły i zgodny z definicją miejsca zamieszkania wynikającą z obowiązujących przepisów prawa.

W świetle powyższego Radna stwierdziła, że wykonywanie mandatu radnej jest zgodne z prawem, a więzi z gmina pozostają trwale i niezmiennie.

Stan prawny

Zgodnie z treścią art. 10§1 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 365) „*Prawo wybierania (czynne prawo wyborcze) ma: w wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego: rady powiatu i sejmiku województwa - obywatel polski, który najpóźniej w dniu głosowania kończy 18 lat, oraz stale zamieszkuje na obszarze, odpowiednio, tego powiatu i województwa; „ Z kolei w myśl art. 11§1 pkt 5 ww. ustawy „*Prawo wybieralności (bierne prawo wyborcze) ma: w wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego - osoba mająca prawo wybierania tych organów;*”*

Ilekcroć w Kodeksie wyborczym jest mowa o stałym zamieszkaniu - należy przez to rozumieć zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego pobytu (art. 5 pkt 9 Kodeksu wyborczego). O miejscu zamieszkania decydują występujące łącznie dwie przesłanki faktyczne: przebywanie w znaczeniu fizycznym w określonej miejscowości (na gruncie tej sprawy pod oznaczonym adresem - art. 5 pkt 9 Kodeksu wyborczego) i zamiar stałego pobytu. (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 12.06.2017 r. sygn. II SA/Wa 689/17).

Wskazać należy również na tezę zawartą w wyroku WSA w Szczecinie z dnia 14 maja 2020 r. w sprawie o sygn. II SA/Sz 123/20 zgodnie, z którą „*Wygaśnięcie mandatu radnego byłoby uzasadnione jedynie wówczas, gdyby organ dysponował takimi dowodami, które świadczyłyby o tym, że radny nie posiadał miejsca stałego zamieszkania na terenie danej gminy w dacie wyborów samorządowych, bądź przestał tam zamieszkiwać już po wyborach*”.

Po dokonaniu oceny stanu faktycznego, w tym zapoznaniu się oświadczenia Radnej uznać należy, że wykonywanie przez nią mandatu jest zgodne z prawem.

Brak jest jakichkolwiek podstaw i dowodów pozwalających na poddanie pod wątpliwość stanu faktycznego opisanego przez Radną. W szczególności, że sam Radna nie zaprzeczyła temu, aby wykonywała pracę zarobkową na terenie Gminy Miasta Świnoujście, przy czym nie sposób uznać, aby na podstawie opisanych przez nią okoliczności z tym związanych utraciła on prawo wybieralności, o który mowa w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 365).

W ocenie Rady Gminy Rąbino brak jest, zatem jakichkolwiek podstaw faktycznych i prawnych do podjęcia decyzji o wygaśnięciu mandatu Radnej Izabeli Filipiak.

Przewodniczący,
Rady Gminy

Grzegorz Chojak