

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 11 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Rąbino na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek |
| 3. Hanna Barańska | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rąbino na 2020 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Rąbino¹ na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Wójta Gminy Rąbino w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych².

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (16 364 997,00 zł) są niższe od wydatków bieżących (18 263 733,00 zł) o 1 898 736,00 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie deficytu dochodów bieżących w zestawieniu z wydatkami bieżącymi (tzw. **deficytu operacyjnego**). Spełnienie w takiej sytuacji zasady określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach nastąpi w 2020 r. z uwzględnieniem kwoty wolnych środków wykonanych na koniec 2019 r. i zaangażowanych jako przychody do budżetu w 2020 r. w wysokości 2 580 390,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że sytuacja jak wskazana powyżej nie będzie możliwa począwszy od budżetu opracowywanego na 2022 r., z uwagi na znowelizowaną treść art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, znajdującego zastosowanie po raz pierwszy do opracowania i wykonania budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego na rok 2022. Zgodnie ze wskazaną regulacją ujemna różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi będzie mogła być niwelowana poprzez przychody wskazane w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach – tj. stanowiącymi odpowiednio: nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (pkt 5), spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych (pkt 7) oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych

¹ Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (pkt 8).

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 491 600,00 zł zostaną sfinansowane:

- a) dochodami majątkowymi w kwocie 50 000,00 zł, w całości pochodzącymi ze sprzedaży majątku,
- b) przychodami w wysokości 441 600,00 zł planowanymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu (wolne środki) w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., stanowiąc odpowiednio 10,17% oraz 89,83% źródeł ich finansowania.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego³ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2020 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wykonania faktycznego wykonania na koniec 2019 r. wolnych środków.

Niezbędne jest również w kolejnych latach budżetowych zapewnienie spłaty długu zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W tym zakresie Skład Orzekający wskazuje również, że naruszenie w 2020 r. wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach dopuszcza umowa pożyczki z budżetu państwa.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2020 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający wskazuje w tym zakresie na zgodność w zakresie kwot i zastosowanych podziałek klasyfikacji budżetowej pomiędzy załącznikiem nr 2 (wydatki budżetu) a załącznikami zawierającymi zaplanowane do udzielenia dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych (załącznik nr 8) oraz dla podmiotów należących do tego sektora (załącznik nr 9).

Skład Orzekający wskazuje również na rozbieżności pomiędzy projektami uchwał dotyczących budżetu gminy na 2020 r. oraz wieloletniej prognozy finansowej w zakresie:

³ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

- dochodów bieżących z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, które zaplanowano w następujących wysokościach: 1 683 615,00 zł (wpf) oraz 1 682 615,00 zł (budżet) – różnica to 1 000,00 zł,
- pozostałych dochodów bieżących, które przewidziano na poziomie 3 998 120,00 zł (wpf) oraz 3 999 120,00 zł (budżet) – różnica to 1 000,00 zł,
- wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, które zaplanowano w wysokościach 6 116 209,89 zł (wpf) i 6 108 393,89 zł (budżet) – różnica to 7 816,00 zł,
- wydatków majątkowych na inwestycje i zakupy inwestycyjne, których nie zawarto w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej a przewidziano w budżecie w wysokości 399 600,00 zł.

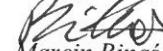
Wskazane dane należy doprowadzić do zgodności.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rąbino sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Rąbino jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Binaś