RADA GMINY
RĄBINO

UCHWAŁA NR XXXI/136/2026
RADY GMINY RĄBINO

z dnia 27 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy Rąbino uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji Marcina Łowickiego z dnia 21 września 2026 r.w sprawie wprowadzenia zasady nagrywania i publicznego udostępniania nagrańz jawnych posiedzeń komisji Rady Gminy Rąbino, z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Rąbino do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

SESJA RADY GMINY
w Rąbinie dnia 27.10.2026 r.
ustawowy skład Rady Gminy 15
obecnych 12
za 12
przeciw -
wstrzymujących się -

RADA GMINY W RĄBINIE

Przewodniczący Rady Gminy

Grzegorz Chołuj

Uzasadnienie

Petycją z dnia 21 września 2026 r. Marcin Łowicki zwrócił się do Rady Gminy Rąbino o wprowadzenie trwałej zasady nagrywania wszystkich jawnych posiedzeń komisji rady, co najmniej w postaci pełnego zapisu dźwięku, oraz publikowania nagrań w publicznie dostępnym archiwum, co do zasady w terminie siedmiu dni roboczych. Postulat obejmuje komisje stałe i doraźne, także ich posiedzenia poza siedzibą urzędu, a ponadto określenie zasad ochrony danych osobowych oraz rozważenie pilotażowego wdrożenia rozwiązania.

Rada Gminy podziela stanowisko, że działalność komisji rady powinna być jawna i dostępna dla mieszkańców. Zgodnie z art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 11b ustawy o samorządzie gminnym jawność obejmujew szczególności prawo wstępu na posiedzenia komisji oraz dostęp do dokumentów wynikających z działalności organów gminy. Jawność ta nie jest jednak równoznaczna z ustawowym obowiązkiem sporządzania i publikowania przez gminę pełnego zapisu dźwiękowego każdego posiedzenia komisji.

Art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym nakłada obowiązek transmitowania i utrwalania obrazu oraz dźwięku z obrad rady gminy i udostępniania nagrań tych obrad. Ustawodawca nie ustanowił analogicznego, powszechnego obowiązku w odniesieniu do posiedzeń komisji rady. Nie oznacza to zakazu wprowadzenia na poziomie gminnym dalej idących rozwiązań służących jawności,w szczególności w ramach regulacji dotyczących organizacji i trybu pracy organów gminy. Rozstrzygnięcie, czy taki standard wprowadzić i w jakim zakresie, wymaga jednak samodzielnej oceny jego celowości i sposobu realizacji.

Rada dostrzega, że proponowane przez wnoszącego rozwiązanie nie wymaga kamer ani transmisji na żywo, a samo zarejestrowanie dźwięku może nastąpić przy użyciu prostego urządzenia. Przedmiot petycji wykracza jednak poza dokonanie nagrania. Obejmuje ustanowienie stałej praktyki obejmującej wszystkie komisje, zapewnienie ciągłości i odpowiedniej jakości nagrań, ich opisanie, weryfikację przed publikacją, ewentualną anonimizację albo wyciszenie fragmentów, udostępnianie w publicznym archiwum oraz właściwe przechowywanie materiałów. W przypadku publikacji nagrań dźwiękowych znaczenie mają również wymagania dotyczące dostępności cyfrowej.

Szczególnej staranności wymagałyby posiedzenia, podczas których omawia się sprawy dotyczące konkretnych osób, w tym skargi, wnioski i petycje. Jawny charakter posiedzenia nie znosi obowiązków ochrony danych osobowych i innych informacji prawnie chronionych. Problemy te można rozwiązywać odpowiednimi środkami organizacyjnymi i technicznymi, nie stanowią więc bezwzględnej przeszkody prawnej. Ich rozwiązywanie wymagałoby jednak każdorazowej kontroli materiałów przeznaczonych do powszechnego udostępnienia, a zatem czynności innych niż samo uruchomienie rejestratora.

Rada nie opiera odmowy na założeniu, że wprowadzenie nagrań jest prawnie niedopuszczalne, ani na niezweryfikowanym twierdzeniu o określonej wysokości wydatków. Ocenia natomiast, że obecnie brak dostatecznych podstaw, aby ustanawiać postulowany obowiązek jako stałą, jednolitą zasadę obejmującą wszystkie komisje, z określonym terminem publikacji i koniecznością prowadzenia archiwum. Zachowanie jawności posiedzeń oraz możliwości uzyskiwania informacji o pracach komisji na podstawie obowiązujących przepisów Rada uznaje obecnie za wystarczający model realizacji tej zasady, bez wprowadzania dodatkowej obowiązkowej formy dokumentowania każdego posiedzenia.

Rada rozważyła również postulaty wykorzystywania już posiadanego sprzętu, obejmowania nagrywaniem posiedzeń poza urzędem oraz przeprowadzenia pilotażu. Są to rozwiązania technicznie możliwe w określonych warunkach, lecz nie zmieniają oceny co do zasadności wprowadzania obecnie nowego, stałego modelu rejestracjii publikacji wszystkich posiedzeń komisji. Rozwiązania stosowane w innych jednostkach samorządu terytorialnego potwierdzają dopuszczalność takiej praktyki, nie przesądzają jednak o obowiązku jej przyjęcia przez Gminę Rąbino.

Powyższe stanowisko nie ogranicza prawa mieszkańców do udziału w jawnych posiedzeniach komisji, do zgodnego z prawem samodzielnego rejestrowania ich przebiegu ani do uzyskiwania informacji publicznej. Nie wyłącza również ponownego rozważenia w przyszłości zmian organizacyjnych zwiększających dostępność prac komisji.

Z tych względów Rada Gminy Rąbino postanowiła nie uwzględnić petycji.

Przewodniczący
Rady Gminy
Grzegorz Chołuj