

UCHWAŁA NR LXXXV.421.Z.2021
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Rąbino na 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Kuźmicka | - Członek |
| 3. Marek Dulewicz | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rąbino na 2022 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Rąbino² na 2022 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Wójta Gminy Rąbino w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (14 954 500,00 zł) są niższe od wydatków bieżących (15 429 400,00 zł) o 474 900,00 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie niedoboru dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. deficytu operacyjnego). Spełnienie zatem zasady określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych będzie możliwe przy uwzględnieniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- dochody majątkowe (2 162 500,00 zł) są niższe od wydatków majątkowych (6 087 600,00 zł),
- przychody budżetu zaplanowano w łącznej wysokości 4 924 000,00 zł z tytułu wolnych środków (918 400,00 zł w § 950) oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych a związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (4 005 600,00 zł w § 905),
- rozchody budżetu (524 000,00 zł) zaplanowano z tytułu spłaty krajowych otrzymanych kredytów i pożyczek (§ 992).

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 r.

¹ Dz. U z 2019 r. poz. 2137 ze zm.

² Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁴ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2022 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych, a także realizacji zaplanowanych dochodów budżetowych.

Niezbędne jest również zapewnienie spłaty długu zaciągniętego zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie – **Skład Orzekający wskazuje, że naruszenie w 2022 r. relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych (-4,41 pkt% według planu) jest zgodne z art. 224 ustawy o finansach publicznych (spłata pożyczki z budżetu państwa obliguje zachowanie tej relacji na koniec ostatniego roku spłaty tej pożyczki).**

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że w przychodach 2022 r. będzie możliwe uwzględnienie zarówno kwoty wolnych środków (918 400,00 zł) jak i nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (4 005 600,00 zł) pod warunkiem ich faktycznego wykonania na koniec bieżącego roku. Wedle Rb-NDS sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30.09.2021 r. w kolumnie wykonanie:

- w wierszu D.15 Gmina wykonała wolne środki w wysokości 1 631 477,70 zł, co wedle kolumny „wykonanie 2021” w projekcie wieloletniej prognozy finansowej stanowi także przewidywane wykonanie bieżącego roku w tym zakresie,
- w wierszu D.13 Gmina wykonała nadwyżkowy wynik budżetu w wysokości 2 940 625,04 zł – podczas gdy plan stanowi nadwyżkowy wynik w wysokości 840 625,00 zł a wedle kolumny „wykonanie 2021” w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gmina przewiduje wykonanie deficytowego wyniku na poziomie 339 077,70 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rąbino sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Rąbino jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

⁴ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

