

PROTOKÓŁ NR XXXVI/10
z obrad Sesji Rady Gminy
odbytych w dniu 22 stycznia 2010 roku

Obrady Sesji otworzył i przywitał wszystkich obecnych Przewodniczący Rady Gminy Pan Mirosław Woźniak. Udział w obradach wzięło 13 radnych, co stanowi , że wszystkie podejmowane uchwały będą uchwałami prawomocnymi.

Przewodniczący poddał pod głosowanie protokół z poprzedniej sesji, radni protokół zatwierdzili jednogłośnie.

Na wniosek Przewodniczącego Rady do porządku obrad wprowadzono uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia regulaminu wynagradzania nauczycieli.

Po wprowadzeniu tej zmiany porządek obrad zatwierdzono jednogłośnie.

Interpelacji nie zgłoszono.

Informacja o pracy Wójta Gminy w okresie między sesjami

1. W dniu 7 stycznia 2010 roku została zawarta umowa o dotację na Niepublicznej Szkoly Podstawowej w Rzecinie.

Wysokość udzielonej dotacji:

- dla szkoły podstawowej – kwoty przewidzianej na jednego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Rąbino z budżetu państwa oraz rzeczywistej liczby uczniów w szkole,
- dla oddziału przedszkolnego – 75% ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolu publicznym na jednego ucznia oddziału przedszkolnego.

2. Analiza średniorocznych wynagrodzeń nauczycieli za 2009 r.

Zgodnie z art. 30 a ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela w terminie do 20 stycznia bieżącego roku dokonano analizy poniesionych w 2009 roku wydatków na wynagrodzenie nauczycieli w odniesieniu do wysokości średnich wynagrodzeń oraz średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego.

Średnioroczną strukturę zatrudnienia ustalono jako średnią wyliczoną na podstawie danych obejmujących okres roku 2009 w zakresie liczby nauczycieli (w przeliczeniu na pełne etaty) ogółem i na poszczególnych stopniach awansu z uwzględnieniem wszystkich poziomów wykształcenia nauczycieli. Suma zatrudnienia nauczycieli na danym stopniu awansu zawodowego z wszystkich miesięcy dzielona przez 12 dała wartość średniorocznej struktury zatrudnienia.

Do wyliczenia wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli wzięto pod uwagę wydatki faktycznie poniesione tj.: wynagrodzenie zasadnicze, dodatek funkcyjny, dodatek motywacyjny, dodatek za wychowawstwo , dodatek za wysługę lat, wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw , wynagrodzenie za czas urlopu wypoczynkowego, wynagrodzenie za czas niezdolności do pracy (do 33 dni w ciągu roku), dodatkowe wynagrodzenie roczne,

Nagrody z okazji Dnia Edukacji Narodowej oraz nagrody jubileuszowe.

W 2009 roku średnie normatywne wynagrodzenie nauczycieli wynikające z art. 30 ust. 3 KN w ujęciu średniorocznym kształtowało się następująco:

Nauczyciel stażysta	Nauczyciel kontraktowy	Nauczyciel mianowany	Nauczyciel dyplomowany
2.214 zł	2.457 zł	3.188 zł	5.074 zł

Z analizy wydatków dokonanej osobno w poszczególnych grupach awansu zawodowego nauczycieli wynika, że wydatki faktycznie poniesione na wynagrodzenia nauczycieli są wyższe niż suma iloczynów średniorocznej liczby etatów nauczycieli i średnich wynagrodzeń, o których mowa w art.30 ust. 3 KN i przedstawiają się następująco:

Stopień awansu zawodowego	Wydatki faktycznie poniesione w 2009r na wynagrodzenia nauczycieli	Suma iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń	Różnica
Nauczyciel stażysta	57.574,14	57.326,67	247,47
Nauczyciel kontraktowy	231.104,63	211.887,17	19.217,46
Nauczyciel mianowany	770.052,79	661.234,62	108.818,17
Nauczyciel dyplomowany	279.493,60	249.518,02	29.975,58

Średnioroczne wynagrodzenie nauczycieli w naszej gminie, w przeliczeniu na etaty za 2009 rok wyniosło:

Nauczyciel stażysta	Nauczyciel kontraktowy	Nauczyciel mianowany	Nauczyciel dyplomowany
2.233,09	2.680,04	3.679,77	4.647,72

Ponieważ wydatki na wynagrodzenia nauczycieli za rok 2009 są większe od iloczynu średniorocznej liczby etatów nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego oraz średnich wynagrodzeń rocznych nauczycielom zatrudnionym w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Rąbino nie przysługuje jednorazowy dodatek uzupełniający.

3. Dnia 31 grudnia 2009 roku do Wójta Gminy wpłynęło postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie po rozpoznaniu sprawy ze skargi Andrzeja Fałek na bezczynność Wójta Gminy Rąbino w przedmiocie wznowienia granic.

Uzasadnienie Sądu:

Pismem z dnia 14.06.1996 r Andrzej Fałek złożył pismo w Urzędzie Gminy Rąbino z prośbą o wyjaśnienie sprzeczności wynikającej z faktu zwężenia drogi publicznej nr 40, która bezpośrednio graniczy z jego nieruchomością. Postanowieniem z dnia 5 sierpnia 1996 roku Wójt Gminy Rąbino zawiesił postępowanie administracyjne z urzędu w sprawie wyjaśnienia budowy ogrodzenia na drodze publicznej nr 40 w Rabinie. Podczas postępowania rozgraniczeniowego nie doszło do zawarcia ugody przez strony. Kierownik Urzędu Rejonowego w Świdwinie decyzją z dnia 12.11.1998 roku umorzył postępowanie administracyjne i przekazał z urzędu sprawę do rozpatrzenia Sądowi Rejonowemu w Białogardzie.

Sąd Rejonowy w Białogardzie Wydział I Cywilny postanowieniem z dnia 16 marca 2005 roku sygn. Akt I Ns.506/00 ustalił na podstawie faktów prawnych i geodezyjnych granicę między nieruchomościami położonymi w Rabinie nr 106/1, 103, 40 i 48/1.

Od powyższego postanowienia Pan Andrzej Fałek złożył skargę kasacyjną. Sąd Najwyższy postanowieniem z dnia 23 lutego 2006 roku sygn. Akt II CSK 29/06 odmówił przyjęcia skargi kasacyjnej do rozpatrzenia.

Dnia 6 kwietnia 2009 roku Andrzej Fałek wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w której podał, iż w piśmie z dnia 5 marca 2009 roku po raz

dziesiąty zwrócił się do Wójta Gminy Rąbino z zapytaniem dlaczego w 1996 roku zawieszono postępowanie dotyczące rozgraniczenia. W wykonaniu wezwania Sądu do sprecyzowania skargi, Andrzej Fałek w piśmie z dnia 26 maja 2009 roku wskazał, iż skarży bezczynność Wójta Gminy Rąbino w przedmiocie wznowienia granic , a nie rozgraniczenia.

Wojewódzki Sąd Administracyjny zważył , co następuje:

Skarga jako niedopuszczalna podlega odrzuceniu.

Stosownie do treści art. 3§ 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153 poz. 1270) , sądy administracyjne sprawują kontrolę działalności administracyjnej i stosują środki określone w ustawie.

Kontrola działalności administracji publicznej przez sądy administracyjne obejmuje orzekanie w sprawach skarg na:

- 1) decyzje administracyjne,
- 2) postanowienia wydane w postępowaniu administracyjnym, na które służy zażalenie albo kończące postępowanie, a także na postanowienia rozstrzygające sprawę , co do istoty,
- 3) postanowienia wydane w postępowaniu egzekucyjnym i zabezpieczającym, na które służy zażalenie,
- 4) inne niż określone w pkt 1-3 akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa,
- 5) akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej,
- 6) akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, inne niż określone w pkt 5 , podejmowane w sprawach z zakresu administracji publicznej,
- 7) akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego,
- 8) bezczynność organów w przypadkach określonych w pkt 1-4.

Mając na uwadze powyższy przepis , w szczególności pkt 8 należy stwierdzić, że zaskarżanie bezczynności organu administracji publicznej jest dopuszczalne tylko w takim zakresie , w jakim dopuszczalne jest na mocy powyższych przepisów zaskarżanie decyzji, postanowień oraz innych aktów i czynności.

Czynność wznowienia granic, której żąda skarżący nie mieści się w wyżej wymienionym katalogu spraw określonych w pkt 1-4, podlegających kognicji sądu administracyjnego, gdyż jest czynnością techniczną.

Zgodnie z art.39 ust.1 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2005 roku Nr 240 , poz. 2027) przesunięte, uszkodzone lub zniszczone znaki graniczne mogą być wznowione bez przeprowadzania postępowania rozgraniczeniowego, jeżeli istnieją dokumenty pozwalające na określenie ich pierwotnego położenia. W przypadku sporu , co do przebiegu granicy należy przeprowadzić, zgodnie z art. 29 tej ustawy , postępowanie o rozgraniczenie nieruchomości.

W myśl art. 39 ust 1 ustawy wznowienie granic może mieć miejsce wówczas gdy granice między sąsiadującymi nieruchomościami zostały już wcześniej prawnie ustalone. Wznowienie znaków granicznych (przesuniętych, uszkodzonych czy zniszczonych) jak wskazuje ust.3 i 4 ustawy jest czynnością techniczną , a nie postępowaniem administracyjnym. Organem właściwym do przeprowadzania tego postępowania nie jest wójt czy starosta lecz zgodnie z art. 39 ust.2 podmioty prowadzące działalność gospodarczą i inne jednostki, o których mowa w art. 11 ustawy tj. inne jednostki organizacyjne utworzone zgodnie z przepisami prawa , jeżeli przedmiot ich działania obejmuje prowadzenie tych prac.

Należy podkreślić , iż w niniejszej sprawie doszło już do uregulowania granic orzeczeniem sądu powszechnego, wobec czego wyłączone jest ustalenie w administracyjnym postępowaniu rozgraniczeniowym innego przebiegu granicy.

Skarżący w istocie rzeczy próbuje wzruszyć prawomocne postanowienie Sądu Rejonowego w Białogardzie z dnia 16 marca 2005 roku sygn. akt I Ns. 506/00 o rozgraniczeniu.

W tej sytuacji skarga na bezczynność organu w przedmiocie obowiązku wznowienia granic jest niedopuszczalna.

Do złożonej informacji przez Wójta Gminy nie było uwag i pytań, informację radni zatwierdzili jednogłośnie.

Podjęcie uchwał:

1. Uchwała w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Rady Powiatu w Świdwinie w sprawie likwidacji Zespołu Opieki Zdrowotnej w Połczynie Zdroju – podjęta jednogłośnie.
2. Uchwała zmieniająca uchwałę w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność gminy – podjęta jednogłośnie.
4. Uchwała w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy roku 2010 – podjęta jednogłośnie.
5. Uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „ Studium i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Rąbino” – podjęta jednogłośnie.
6. Uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w obrębie geodezyjnym Jezierzycze , Gmina Rąbino – podjęta jednogłośnie,
7. uchwała w sprawie przejęcia na mienie komunalne sieci wodociągowej oraz ustanowienie służebności gruntowej w miejscowości Modrzewiec.
8. Uchwała zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia regulaminu wynagradzania nauczycieli – podjęta jednogłośnie.

W sprawach bieżących Przewodniczący Rady Gminy odczytał pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej na temat działalności jednostek samorządu terytorialnego Województwa Zachodniopomorskiego w zakresie dofinansowania remontów służących polepszeniu izolacyjności termicznej obiektów oraz poprawie estetyki istniejącej zabudowy.

Kolegium RIO przeanalizowało działalność w tym zakresie i zwróciło uwagę , iż w obecnym stanie prawnym (popartym orzecznictwem sądowym) jednostki samorządu terytorialnego mogą dofinansowywać remonty części wspólnych wspólnot mieszkaniowych, w których posiadają współwłasność lub finansować w całości remonty własnych obiektów. Dofinansowanie części wspólnych wspólnot mieszkaniowych może się odbywać wyłącznie do wysokości posiadanych udziałów w częściach wspólnych oraz po podjęciu stosownej uchwały przez wspólnotę.

W tym stanie rzeczy , uchwały jednostek samorządu terytorialnego regulujące zasady dofinansowywania wszelkich remontów w sposób odmienny niż wyżej wykazany, obecnie obowiązujący stan prawny, powinny być niezwłocznie uchylone , a ich wykonanie wstrzymane.

Protokółowała:

J.S